

P/1505303

- PRIJEDLOG -



**MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE**

**PLAN PROVEDBE PROJEKTA „INTEGRALNI RAZVOJ LOKALNE ZAJEDNICE“
KROZ ZAJMOVE EUROPSKE INVESTICIJSKE BANKE U 2012. GODINI**

za

**Okvirni višesektorski zajam za komunalnu infrastrukturu za Projekt „Integralni razvoj lokalne zajednice“
(zajam broj 22.881)
Projekt „Zajam za kopnenu infrastrukturu (integralni razvoj lokalne zajednice)“,
(zajam broj 31.806)
Projekt razvoja infrastrukture na otocima i u priobalju
(zajam broj 31.146)**

SADRŽAJ

1. OSNOVNI PODACI O PROJEKTU „INTEGRALNI RAZVOJ LOKALNE ZAJEDNICE“	3
2. OSNOVNE SMJERNICE ZA PROVEDBU PROJEKTA „INTEGRALNI RAZVOJ LOKALNE ZAJEDNICE“ U 2012. GODINI.....	6
3. KRITERIJI ZA ODABIR POTPROJEKATA	8
4. PRAĆENJE PROVEDBE I IZVJEŠĆIVANJE.....	8

1. OSNOVNI PODACI O PROJEKTU „INTEGRALNI RAZVOJ LOKALNE ZAJEDNICE“

Projekt „Integralni razvoj lokalne zajednice“ predstavlja zajednički naziv za provedbu projekata koji se sufinanciraju zajmovima Europske investicijske banke a sastoji se od provedbe Projekta integralnog razvoja lokalne zajednice – EIB II i Projekta integralnog razvoja lokalne zajednice – EIB III.

Projekt integralnog razvoja lokalne zajednice - EIB II (2004.-2012.)

Temeljem ugovora o zajmu s Europskom investicijskom bankom 2004. godine započela je provedba Projekta integralnog razvoja lokalne zajednice – EIB II, koji se odnosi na provedbu Okvirnog višesektorskog zajma za komunalnu infrastrukturu za Projekt „Integralni razvoj lokalne zajednice“ (zajam broj 22.881), (u daljnjem tekstu: Projekt EIB II).

Cilj provedbe Projekta EIB II bio je poboljšati životni standard stanovništva u slabije razvijenim područjima te područjima od posebnog državnog interesa kroz obnovu razine kvalitete komunalne i socijalne infrastrukture.

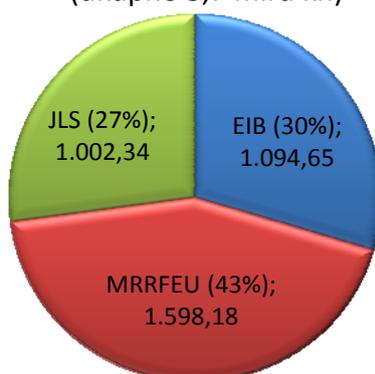
Projektom EIB II se financiraju ulaganja (potprojekti) u obnovu, izgradnju, nadogradnju i rekonstrukciju objekata komunalne i socijalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave, u prvom redu iz područja vodoopskrbe, odvodnje, lokalnih cesta, školskih objekata i dječjih vrtića na područjima od posebnog državnog interesa te na područjima s ispodprosječnim stupnjem razvijenosti.

Projekt EIB II je inicijalno bio u nadležnosti dvaju ministarstava (Ministarstva regionalnoga razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva i Ministarstva mora, prometa i infrastrukture), a sukladno novom administrativnom ustroju nositelj provedbe postaje Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije. Trajanje Projekta EIB II je bilo planirano do kraja 2010. godine, ali je zbog kašnjenja u provedbi konačni rok za završetak pomaknut do kraja 2012. godine.

Struktura financiranja Projekta EIB II

Projekt EIB II se financira sredstvima zajma Europske investicijske banke, sredstvima Državnoga proračuna i sredstvima proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Ukupna planirana vrijednost Projekta EIB II iznosi 3,68 milijardi kuna. Od toga vrijednost zajma Europske investicijske banke iznosi oko 1,1 milijardi kuna (150 milijuna EUR), nacionalno sufinanciranje kroz državni proračun 1,6 milijardi kuna, dok vrijednost ulaganja lokalne samouprave iznosi 1,0 milijardu kuna, pri čemu doprinosi iz državnog i lokalnog proračuna uključuju i vrijednost poreza na dodanu vrijednost.

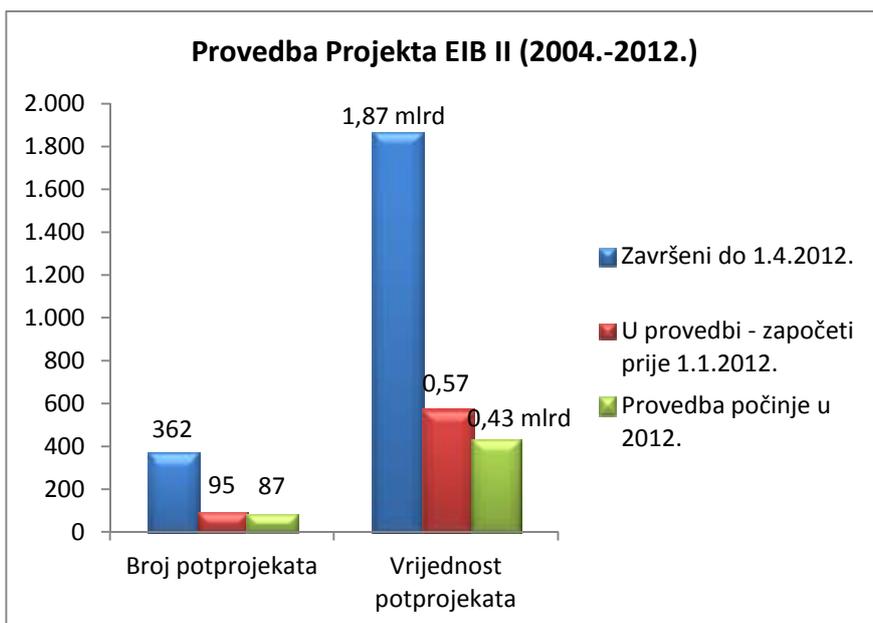
Struktura planiranih izvora financiranja Projekta EIB II
(ukupno 3,7 mlrd kn)



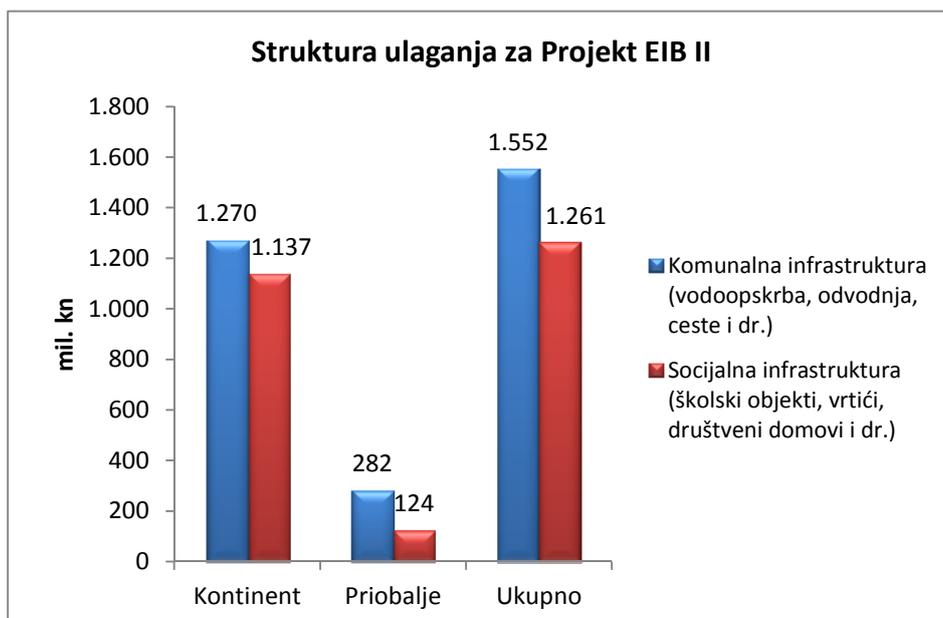
Rezultati provedbe Projekta EIB II

Od ukupno 661 odobrenog potprojekta za Projekt EIB II do 01.04.2012. završeno je 362 potprojekta ukupne vrijednosti 1,87 milijarda kuna. U provedbi su trenutno 182 potprojekta ukupne vrijednosti 996,47 milijuna kuna, od kojih su za 87 potprojekta vrijednosti 427,86 milijuna kuna u 2012. godini pokrenuti postupci nabave.

Provedba Projekta EIB II (2004.-2012.)



Očekuje se da će **konačna vrijednost svih provedenih potprojekata do kraja 2012. godine iznositi oko 2,9 milijardi kuna**, od čega se **u 2012. planira realizacija ulaganja u vrijednosti od oko 430 milijuna kuna**. Predviđa se da će vrijednost cjelokupne realizacije ipak biti manja nego što je inicijalno bilo planirano prilikom ugovaranja zajma 2004. godine. Glavni razlog manje realizacije od planirane odnosi se na nedostatna osigurana sredstva u državnom proračunu za sufinanciranje provedbe Projekta EIB II, kao i na manju ukupnu vrijednost potprojekata dobivenu u postupcima javne nabave.



Projekt integralnog razvoja lokalne zajednice - EIB III (2012.-2014.)

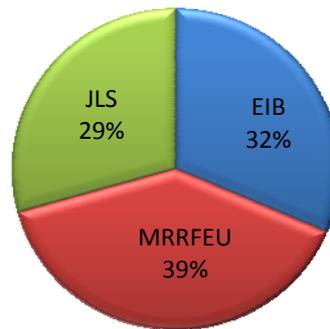
U rujnu i listopadu 2011. godine ugovorena su i dva nova zajma Europske investicijske banke, svaki u iznosu od 25 milijuna EUR, s planiranom provedbom u razdoblju 2012.-2014. Godina, a koji se odnose na sljedeće Projekte (u daljnjem tekstu: Projekt EIB III):

1. Projekt „Zajam za kopnenu infrastrukturu (integralni razvoj lokalne zajednice)“ – zajam broj 31.806
2. Projekt razvoja infrastrukture na otocima i u priobalju – zajam broj 31.146

Projektom EIB III predviđa se nastavak ulaganja u razvoj infrastrukture lokalne zajednice s naglaskom na ulaganja u slabije razvijena područja. Pored komunalne i društvene infrastrukture koja je već bila financirana kroz Projekt EIB II, Projekt EIB III predviđa i ulaganja u nova područja kao što su okolišna infrastruktura.

Pored sredstava iz zajma EIB-a, ostali izvori financiranja kao i kod prethodnih projekata uključuju sredstva iz državnog proračuna i sredstva nositelja projekata, tj. jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

**Struktura planiranih izvora financiranja Projekta EIB III
(2012.-2014.)**



Važno je napomenuti da su novi zajmovi sklopljeni u vrijeme kada je bilo izvjesno da će zbog poteškoća u osiguranju nacionalnog sufinanciranja iz državnog proračuna biti vrlo teško osigurati učinkovitu provedbu ne samo novog Projekta EIB III, već i dovršetak prethodnog Projekta EIB II.

Što se tiče stajališta Europske investicijske banke, ista je suglasna da se sa potprojektima iz Projekta EIB III krene u provedbu nakon utvrđivanja prioritetne liste, već u 2012. godini, ukoliko za to postoje osigurana sredstva Državnoga proračuna (domaće komponente).

Obzirom da se planirano vrijeme provedbe Projekta EIB III poklapa s ulaskom Hrvatske u članstvo Europske unije i znatno povećanim mogućnostima financiranja istih ulaganja bespovratnim sredstvima iz strukturnih fondova Europske unije, postavlja se pitanje svrsishodnosti korištenja zajma na način kako je to ugovoreno. Stoga će Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u suradnji s Europskom investicijskom bankom razmotriti mogućnost korištenja dijela zajmova kao izvora sufinanciranja razvojnih projekata temeljno financiranih bespovratnim sredstvima iz strukturnih fondova Europske unije.

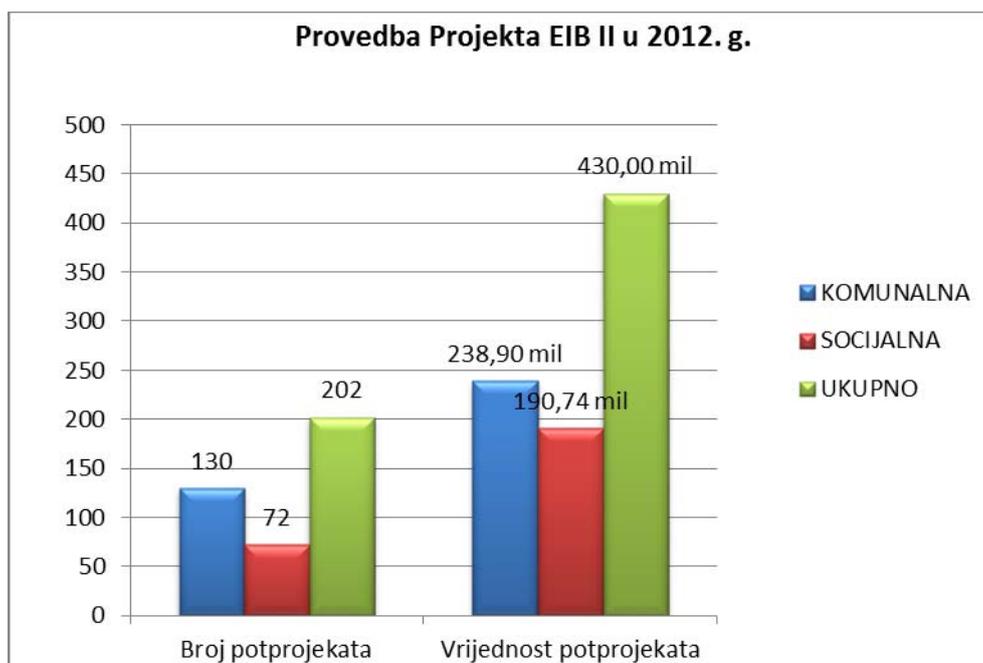
2. OSNOVNE SMJERNICE ZA PROVEDBU PROJEKTA EIB II U 2012. GODINI

Uvažavajući činjenicu da se Projekt EIB II provodi od 2004. godine te da je do ožujka 2012. godine ostalo **neprovedeno više od 200 nominiranih potprojekata**, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije pristupilo je izradi „Programa usmjeravanja i rasporeda sredstava za poticanje regionalne infrastrukture i gospodarstva te razvoj potpomognutih područja u 2012. godini“ te „Programa usmjeravanja i rasporeda sredstava za razvoj otoka i priobalja u 2012. godini“, s ciljem ubrzanja **provedbe preostalih potprojekata**, sukladno proračunskim mogućnostima za 2012. godinu.

Provedba potprojekata usuglašena je sa Europskom investicijskom bankom na slijedeći način:

1. Budući da se zajam za Projekt EIB II mora zatvoriti s 31. 12. 2012. godine, do tada trebaju biti završene sve aktivnosti na potprojektima u tijeku, a koji će se plaćati iz zajma;
2. Europska investicijska banka je suglasna da se sa sredstvima iz zajma započnu postupci nabave za one potprojekte čija je projektna dokumentacija spremna za nabavu;
3. Europska investicijska banka je suglasna da se s ciljem ubrzanja dovršenja potprojekata čija je provedba u tijeku, na potprojekte nominirane i odobrene u sklopu Projekta EIB II mogu iskoristiti sredstva predviđena za početak korištenja zajmova iz Projekata EIB III u 2012. godini u iznosu od 45.000.000,00 kuna na poziciji K821021 za kopneni dio i 30.000.000,00 kn na poziciji T821032 za otoke i priobalje, odobrena na pozicijama Državnoga proračuna za 2012. godinu;
4. Europska investicijska banka je također suglasna da Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije po potrebi može povući i dodatna sredstva odobrena u okviru zajmova za Projekt EIB III u maksimalnom iznosu do 14 milijuna EUR (po 7 milijuna EUR za svaki zajam) i da se ista mogu koristiti za dovršenje potprojekata u sklopu Projekta EIB II;
5. Europska investicijska banka je suglasna da za povlačenje sredstava predujma (avansa), opisanih u točki 3., u 2012. godini ne treba biti osiguran udio vlastitih sredstava RH u Državnome proračunu za omjer u financiranju, već se omjer može izravnati sredstvima u Državnome proračunu za 2013. godinu.

Financiranje završetka Projekta EIB II provoditi će se sukladno raspoloživim sredstvima na pozicijama Državnoga proračuna. Ukupno je Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u 2012. godini **osiguralo 298 milijuna kuna za provedbu potprojekata** (kroz pozicije T570346, K821021, T821011 i T821032), a sveukupno ulaganje u 2012. godini zajedno s udjelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave potencijalno će iznositi oko 430 milijuna kuna.



Obzirom na krajnji rok za korištenje sredstava EIB-a te razinu pripremljenosti prijavljenih potprojekata važno je istaknuti da se kroz Projekt EIB II **ipak neće moći provesti svi nominirani, a do sada neprovedeni potprojekti**. Nositeljima potprojekata koji se neće moći financirati u 2012. godini, uputit će se obavijest o zatvaranju zajma broj 22.881 kao i potencijalnim mogućnostima sufinanciranja u 2013. godini, pri čemu će se ti isti potprojekti staviti na **listu potencijalnih projekata** koji će se moći kandidirati za financiranje **kroz Projekt EIB III, odnosno kroz fondove Europske unije** u 2013. i 2014. godini.

Provedbom „Programa usmjeravanja i rasporeda sredstava za poticanje regionalne infrastrukture i gospodarstva te razvoj potpomognutih područja u 2012. godini“ i „Programa usmjeravanja i rasporeda sredstava za razvoj otoka i priobalja u 2012. godini“ planiraju se završiti sve aktivnosti na provedbi potprojekata iz Projekta EIB II.

3. KRITERIJI ZA ODABIR POTPROJEKATA

Na temelju „Programa usmjeravanja i rasporeda sredstava za poticanje regionalne infrastrukture i gospodarstva te razvoj potpomognutih područja u 2012. godini“ i „Programa usmjeravanja i rasporeda sredstava za razvoj otoka i priobalja u 2012. godini“, koji definiraju izvore sredstava i pozicije unutar Državnoga proračuna, izrađena je tablica projekata koji udovoljavaju svim kriterijima za odabir potprojekata koji će se financirati do završetka Projekta EIB II. Kriteriji za odabir potprojekata su slijedeći:

1. iznos sredstava osiguranih u Državnom proračunu u 2012. godini i kroz projekciju Državnog proračuna za 2013. godinu;
2. mogućnost završetka potprojekata u 2012. (minimalno dovršenje 50% potprojekata u 2012. godini);
3. spremnost dokumentacije potprojekata za javnu nabavu.

4. PRAĆENJE PROVEDBE I IZVJEŠĆIVANJE

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije prati provedbu i redovito izvješćuje Ministarstvo financija, a po potrebi i Vladu Republike Hrvatske. Za provedbu i izvješćivanje o učincima u Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije zadužena je Uprava za regionalni razvoj: Sektor za provedbu razvojnih programa i Sektor za otoke i Glavno tajništvo Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije: Sektor za proračun, financije i računovodstvo i Sektor za pravne poslove, nabavu i ljudske potencijale, Služba za nabavu.